

237/09-09-09



Parlamentul României

Senat

Comisia Juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

XIX/519/11.06.2009

Raport

La *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 21/1991 privind cetățenia română, republicată, cu modificările și completările ulterioare*

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L237/2009, a fost sesizată, în vederea întocmirii raportului, cu **Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 21/1991 privind cetățenia română, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, inițiatori Badea Viorel Riceard - senator PD-L; Bîrlea Gheorghe - senator PD-L; Boagiu Anca-Daniela - senator PD-L; David Gheorghe - senator PD-L; Fodoreanu Sorin - senator PD-L; Igaș Traian Constantin - senator PD-L; Mocanu Toader - senator PD-L; Urban Iulian - senator PD-L; Lubanovici Mircea - deputat PD-L.

În ședința din 25 august 2009, Comisia juridică a analizat inițiativa legislativă și a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de respingere**. La dezbateri, a participat și doamna Rodica Constantinovici, Secretar de Stat la Ministerul Justiției, care a susținut soluția adoptată de comisie.

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare :

- modificarea și completarea *Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul simplificării procedurii administrative de redobândire a cetățeniei române, prin impunerea unor termene limită pentru rezolvarea cererilor, precum și prin renunțarea la unele termene;

- revizuirea cadrului legal referitor la acordarea cetățeniei române foștilor cetățeni români și descendenților acestora până la gradul II, care, după data de 22 decembrie 1989, au studiat sau au beneficiat de burse de studii în România;
- înlesnirea condițiilor de acordare a cetățeniei române pentru persoanele de etnie română ce îndeplinesc prevederile art. 5 din *Legea privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni nr. 299/2007, republicată.*

Inițiativa legislativă a fost înregistrată la Senat în data de **25 martie 2009**, în vederea obținerii avizelor necesare de la instituțiile abilitate, astfel că, în data de 9 iunie a.c., a intrat, propriu-zis, în procedura parlamentară. Ulterior înregistrării acesteia la Senat, Guvernul a adoptat OUG nr. 36/2009 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, în data de **15 aprilie 2009**. Această ordonanță, prin prevederile ei, rezumate în preambul :

“Având în vedere necesitatea îmbunătățirii procedurii de redobândire sau acordare a cetățeniei române și importanța soluționării cu celeritate de către Comisia pentru cetățenie a cererilor de redobândire și acordare a cetățeniei române,

dată fiind necesitatea creării cât mai rapide a instrumentelor legale prin care Comisia pentru cetățenie să poată soluționa în termene rezonabile dosarele cu cererile de redobândire și acordare a cetățeniei române,

luând în considerare dificultățile practice cu care se confruntă Comisia pentru cetățenie în soluționarea numărului mare de cereri de redobândire și acordare a cetățeniei române potrivit art. 10¹ din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

ținând seama de necesitatea eliminării, în termen cât mai scurt, a oricărei prelungiri nejustificate a procedurii de redobândire și acordare a cetățeniei române,

având în atenție importanța creării tuturor premiselor necesare unei respectări reale și eficiente a drepturilor și intereselor legale, astfel cum au fost ele concepute și garantate de legiuitor,

având în vedere că în lipsa instituirii unor măsuri legislative se vor crea blocaje în soluționarea cererilor de redobândire și acordare a cetățeniei române potrivit art. 10¹ din Legea nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare”

face inutilă adoptarea propunerii legislative, întrucât se suprapune obiectul de reglementare. Datorită acestui aspect, în principal, dar și unor rațiuni de neconstituționalitate (modificarea art. 24 din lege, în sensul introducerii posibilității retragerii cetățeniei române celor care au dobândit-o prin naștere, contravine Constituției României, care, la art. 5 alin. 2, interzice în mod expres acest lucru, pentru toate situațiile) și de oportunitate a reglementării (necesitatea dublării măsurii legislative de măsuri organizatorico-administrative), membrii comisiei au hotărât, cu unanimitatea celor prezenți, respingerea, în totalitate, a inițiativei legislative.

Guvernul a transmis un Punct de vedere negativ, iar Consiliul Legislativ, prin numeroasele observații, de fond și de formă (nerespectarea rigorilor de tehnică legislativă), s-a pronunțat, practic, tot în sensul respingerii acesteia.

Comisia pentru politică externă, Comisia pentru administrație, Comisia pentru drepturile omului și Comisia pentru egalitate de șanse au transmis avize negative.

În consecință, supunem Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, **raportul de respingere**, împreună cu inițiativa legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, conform art. 5 alin. (1) din Constituția României.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție și art. 88 alin. (7) pct. 2, Senatul urmează să ia în dezbateră această inițiativă legislativă în calitate de primă Cameră sesizată.

PREȘEDINTE

Senator Toni Greblă



SECRETAR

Senator Florin Mircea Andrei

